



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu

ul. Zielona 8, 61-851 Poznań

tel.: 61 85 95 710; fax: 61 85 31 332; e-mail: [poznan@rio.gov.pl](mailto:poznan@rio.gov.pl)

adres do korespondencji: skrytka pocztowa nr 223; 60-967 Poznań 9

Poznań, dnia 25 marca 2020 r.

WA-0280/24/2020

Pan

Maciej Kozik

Prezes Zarządu

Wielkopolskiego Ośrodka

Kształcenia i Studiów Samorządowych

ul. Sienkiewicza 22

60-818 Poznań

W związku z pismem z dnia 19 marca 2020 r., doręczonym w dniu 20 marca 2020 r., dotyczącym możliwości odbywania sesji organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego online, przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu wyjaśnia, co następuje.

Regionalne izby obrachunkowe badają z urzędu uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego objęte nadzorem, w tym uchwały i zarządzenia w sprawie zmiany budżetu i zmiany wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego. Stąd wszelkie decyzje organów gmin, powiatów i województwa podjęte na sesji, będą przedmiotem oceny w zakresie ich zgodności z prawem przez Kolegium Izby, które może uznać dany akt za zgodny z prawem, orzec jego nieważność w całości lub w części wreszcie wskazać, że narusza prawo w sposób nieistotny. Ocenie Kolegium Izby podlegać będzie również zgodność procedury podejmowania powyższych uchwał z obowiązującymi przepisami prawa.

Odnosząc się do pytania postawionego w Państwa piśmie stwierdzić należy, że podejmując decyzje o zwołaniu i przeprowadzeniu sesji w formie telekonferencji przewodniczący rady (sejmiku) musi mieć na względzie obowiązujące w tym zakresie przepisy. Analiza zarówno przepisów ustaw ustrojowych, jak i statutów jednostek samorządu terytorialnego, a także przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374) wskazuje

na niedopuszczalność takiego rozwiązania, mimo obecnej sytuacji panującej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, związanej z wprowadzeniem stanu zagrożenia epidemicznego.

Mając na względzie powyższe, tut. Izba wskazuje na konieczność zapewnienia przez przewodniczącego rady (sejmiku) przestrzegania przy zwoływaniu i przeprowadzaniu sesji reguł ustrojowych, w szczególności jawności, przejrzystości i rzetelności działania władz samorządowych. Zgodnie bowiem z art. 11b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Ponadto w myśl art. 20 ust. 1b ustawy, obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Analogiczne regulacje zawierają przepisy ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, z późn. zm.) - art. 8a ust. 1 i 2 oraz art. 15 ust. 1a, a także ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, z późn. zm.) - art. 15a ust. 1 i 2 oraz art. 21 ust. 1a ustawy.

Stanowisko prezentowane przez Izbę nie stanowi wiążącej interpretacji prawa, a stanowi jedynie pogląd Izby w zakresie objętym pytaniem.

Dodatkowo tut. Izba informuje, że Pan Paweł Szefernaker, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, zapowiedział, iż w ramach tarczy antykryzysowej mają nastąpić zmiany dopuszczające zdalne głosowanie w samorządach.

PREZES IZBY  
*Grażyna Wróblewska*

